



La disciplina sui Servizi Pubblici Locali, le competenze, i centri decisionali

Approfondimento Regionale Calabria



La legislazione regionale vigente

CALABRIA

- ❑ Pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Calabria n. 122 del 21 Dicembre 2016 il **“Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR) e del Piano Regionale Amianto per la Calabria (PRAC)”**.
- Deliberazione n. 239/2016, approvazione **“Linee Guida per il potenziamento della raccolta differenziata nella Regione Calabria”**.
- ❑ **Legge Regionale 7 agosto 2014, n. 14: riordino del Servizio di Gestione dei rifiuti urbani in Calabria.**
- Deliberazione n. 381/2015, **Attuazione della L.R.n. 14/2014: Delimitazione degli Ambiti Territoriali ottimali (ATO) e delle Aree di Raccolta Ottimali (ARO); approvazione schema di Convenzione per la costituzione delle Comunità d’Ambito e schema di Regolamento di funzionamento delle Comunità d’Ambito ex art. 4 L.R. n. 14/2014 (Allegato A e B).**

La legislazione regionale vigente

CALABRIA

□ **Art. 1, L.R. 14/2014:**

- ✓ **Ambito Territoriale Ottimale (ATO)**, la dimensione territoriale per lo svolgimento da parte dei Comuni, in forma obbligatoriamente associata;
- ✓ **Area di Raccolta Ottimale (ARO)**, le ripartizioni territoriali delimitate all'interno degli ATO, tenuto conto delle diversità territoriali, per una gestione efficiente del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto di rifiuti;
- ✓ **Comunità d'Ambito**, la struttura che riunisce i Sindaci dei Comuni ricadenti in ciascun ATO per l'esercizio, in forma obbligatoriamente associata, delle funzioni amministrative degli Enti locali ricompresi nell'ATO (in caso di decisioni riguardanti esclusivamente la singola ARO, la Comunità si riunisce in seduta ristretta, alla quale partecipano unicamente i sindaci dei Comuni ricadenti nella rispettiva ARO);
- **Il servizio è organizzato ed erogato all'interno dell'ATO al fine di consentire economie di scala e realizzare l'autosufficienza territoriale.**

La legislazione regionale vigente

CALABRIA

- ❑ **Art. 2, L.R. n. 14/2014:** al fine di garantire la coerenza tra la pianificazione regionale e quella d'Ambito, **competete alla Regione la verifica** della conformità dei Piani d'ambito al Piano regionale di gestione dei rifiuti.
 - ✓ In caso di inerzia degli Enti locali o delle Comunità d'Ambito, la Regione interviene in via sostitutiva con propria Deliberazione.

- ❑ **Art. 3, L.R. n. 14/2014:** gli ATO coincidono con i confini amministrativi delle Province; le ARO corrispondono ai 14 sottoambiti per la raccolta differenziata.

- ❑ **Art. 4, L.R. n. 14/2014 (Comunità d'Ambito territoriale ottimale):**
 - ✓ I Comuni ricompresi in ciascun ATO esercitano in forma aggregata le funzioni di organizzazione del servizio. A tal fine, i Comuni si associano secondo le forme previste dal TUEL, sottoscrivendo una Convenzione e costituendo, per ciascun ATO, la Comunità d'Ambito.
 - ✓ La Comunità è l'Ente di governo dell'ATO ed è composta dai Sindaci dei Comuni ricadenti nel rispettivo ATO.

La legislazione regionale vigente CALABRIA

□ **Le Comunità d'Ambito possono stipulare tra loro accordi finalizzati a promuovere il miglioramento dell'efficacia e dell'efficienza del servizio di gestione dei rifiuti tra gli ATO.**

➤ Ogni Comunità d'Ambito, per ciascun ATO di riferimento:

a) predispone e approva i Piani d'ambito e gli altri atti di pianificazione;

b) definisce i livelli qualitativi e quantitativi delle prestazioni;

c) definisce gli obblighi di servizio pubblico e universale;

d) determina, per quanto di competenza, la tariffa relativa all'erogazione del servizio che ciascun Comune integra all'interno del relativo tributo comunale sui rifiuti. Le modalità di trasferimento al gestore di detta quota sono definite all'interno dello Schema-tipo di Contratto di servizio. Ciascuna Comunità d'Ambito tiene conto delle eventuali differenziazioni tariffarie in caso di più gestioni temporaneamente attive nello stesso ATO o nella stessa ARO;

La legislazione regionale vigente CALABRIA

e) individua le modalità di gestione del servizio o dei singoli segmenti di esso tra le alternative consentite dalla disciplina vigente;

f) svolge le procedure per l'affidamento del servizio o dei suoi singoli segmenti promuovendo il **coordinamento e l'omogeneità tra i diversi affidamenti dell'ATO e i relativi Contratti di servizio.**

➤ Le decisioni in merito all'organizzazione e allo svolgimento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e assimilati, riguardanti esclusivamente la singola ARO, sono adottate dalla Comunità d'Ambito riunita, in seduta ristretta, alla quale partecipano esclusivamente i sindaci dei Comuni ricadenti nel territorio dell'ARO stessa.

❑ **Art. 5, L.R. n. 14/2014 (Definizione degli obblighi di servizio pubblico e universale):**

✓ La Carta dei servizi e il Contratto di servizio sono redatti sulla base degli schemi-tipo approvati con delibera di Giunta regionale.

La legislazione regionale vigente CALABRIA

- ✓ **Le Comunità d'Ambito garantiscono che la Carta dei servizi e i Contratti di servizio si attengano alle prestazioni qualitative e quantitative previste.**

- **Lo Schema di Carta dei servizi** prevede, quale contenuto minimo, che:
 - a) lo spazzamento meccanizzato e manuale sia svolto in modo da garantire che la comunità riceva il miglior servizio in accordo con le specifiche esigenze territoriali;
 - b) sia garantito a tutti i cittadini il servizio di raccolta differenziata di qualità, nonché flussi separati almeno per l'organico, la carta, cartone e il vetro; i flussi di plastica e metalli possono essere raccolti congiuntamente;
 - c) il trasporto dei rifiuti sia organizzato in modo da contenere le emissioni, anche mediante la realizzazione di idonee stazioni di trasferimento e trasbordo;

La legislazione regionale vigente

CALABRIA

- d) il servizio di raccolta dell'organico sia organizzato in modo da massimizzare la capacità di intercettazione e la qualità merceologica e da minimizzare le impurità;
- e) la tariffazione del servizio di trattamento della frazione organica possa essere definita anche considerando il livello di impurità;
- f) il servizio di raccolta differenziata dell'organico possa essere sostituito, anche parzialmente, dal compostaggio domestico, soprattutto nelle aree con bassa densità abitativa;
- g) gli impianti di recupero della frazione organica garantiscano la continuità dell'erogazione del servizio e, pertanto, attraverso tecnologie, strutture, impianti e tecniche gestionali che minimizzino la probabilità dei "fermo impianto";
- h) gli impianti di trattamento dell'indifferenziato residuo garantiscano la massimizzazione della separazione di frazioni merceologiche riciclabili e del recupero di materia derivante dalle frazioni secche indifferenziate e la sua commercializzazione, nonché la minimizzazione del quantitativo di rifiuti da avviare in discarica.

La legislazione regionale vigente CALABRIA

Art. 6, L.R. n. 14/2014 (Affidamento dei servizi):

- ✓ Ciascuna Comunità d'Ambito, in riferimento ai Comuni ricadenti nel territorio del rispettivo ATO ed agli impianti in esso localizzati, **organizza e svolge le procedure per l'affidamento:**
 - a) del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti;**
 - b) della gestione degli impianti di selezione e trattamento, ivi incluso il trasporto del materiale residuo agli impianti di smaltimento.**

- ✓ La Comunità d'Ambito competente per territorio può:
 - 1) deliberare di procedere all'affidamento unitario del servizio per l'intero ATO;
 - 2) ovvero, provvedere ad affidamenti disgiunti per la gestione degli impianti di selezione e trattamento localizzati nell'ATO e per il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto in ciascuna ARO.

La legislazione regionale vigente CALABRIA

- ✓ A ciascuna ARO deve corrispondere un unico affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti, in relazione sia alla raccolta differenziata, sia alla frazione di rifiuto indifferenziato.
- ✓ E' assicurato il trasferimento al nuovo gestore di beni ed impianti, oggetto del contratto risolto, nei limiti e secondo le modalità previste dalle rispettive convenzioni di affidamento.
- ✓ La procedura di affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto, volta a promuovere l'aggregazione gestionale, è avviata entro 90 giorni dalla data di svolgimento della prima seduta della Comunità d'Ambito.

La legislazione regionale vigente CALABRIA

- ❑ **Attuazione legge Regionale n. 14/2014: problematiche emerse e possibili soluzioni (nota del DG n. 83320 del 10 marzo 2017).**
- ✓ Problematiche e perplessità attinenti la costituzione dell'ARO ricadente nell'ATO 1 "Cosenza";
- ✓ Possibilità di ampliamento dei confini territoriali dei 14 ARO ma non l'aumento del numero degli stessi;
- ✓ Perplessità dei Comuni virtuosi, con elevata percentuale di RD, di associarsi con i Comuni con bassa percentuale di RD;
- ✓ Soltanto ai Comuni nei quali ricadono gli impianti sarà possibile prevedere un beneficio economico a titolo di ristoro;
- ✓ Possibilità di applicare il CCNL FISE solo per gli operatori che effettuano lo spazzamento.



Grazie per l'attenzione
Dott. Fabio Magrone
Assistenza Tecnica SOGESID
presso il MATTM – DG RIN



Responsabile di progetto Ing. Paolo Azzurro