



La disciplina sui Servizi Pubblici Locali, le competenze, i centri decisionali

Approfondimento Regionale BASILICATA



La legislazione regionale vigente BASILICATA



Progetto di supporto e affiancamento operativo a favore degli Enti Pubblici delle Regioni "Obiettivo Convergenza" per l'implementazione della riforma del mercato dei Servizi Pubblici Locali a rilevanza economica

BASILICATA						
Assesti territoriali			Governo degli ATO			
L.R. 1/2016 - L.R. 6/2001			L.R. 1/2016 - L.R. 6/2001			
ATO	Dimensioni	Previsione di bacini sub-ATO	Ente di Governo dell'ATO	Forma organizzativa ed enti interessati	Adesione degli EE.LL.	Affidamento nei bacini sub-ATO
ATO Basilicata	Regionale	-	Ente di Governo per i Rifiuti e le risorse Idriche della Basilicata (E.G.R.I.B.)	Ente pubblico non economico alla cui Assemblea partecipano Regione, Province e Comuni	No	-
IN EVIDENZA						
<u>PROVVISORIA TITOLARITÀ DELL’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO</u>						
Nelle more dell’operatività dell’ente di governo d’ambito, l’art. 13 comma 6 della L.R. 1/2016 dispone la prosecuzione delle gestioni in essere “ <i>ai sensi degli artt. 198 e 204 del D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152</i> ”.						
Si segnala, inoltre, quanto disposto dall’art. 10 comma 1 della L.R. 1/2016 che impone all’EGRIB un modello organizzativo che garantisca la separazione tra l’attività di programmazione e realizzazione degli investimenti da quelle di gestione dei servizi “ <i>allo stesso ente affidati</i> ”. L’EGRIB è infatti titolare della funzione di affidamento della gestione ma non della gestione stessa del servizio.						
<u>ENTI COINVOLTI NELL’ENTE DI GOVERNO ATO</u>						
Da verificare il ruolo di Province e Regione nel funzionamento dell’Assemblea dell’EGRIB, tenuto conto che l’organizzazione del servizio rifiuti rientra tra le funzioni fondamentali dei comuni.						
<u>ADESIONE DEGLI EE.LL.</u>						
Entro 60 giorni dall’entrata in vigore della L.R. 1/2016 (pubblicata su BURB dell’8 gennaio 2016) gli enti locali partecipanti all’Assemblea dell’EGRIB hanno l’obbligo di deliberare la propria adesione all’ente di governo dell’ATO.						
<u>ATTIVAZIONE POTERE SOSTITUTIVO</u>						
Il Presidente della Giunta Regionale può esercitare i poteri sostitutivi nei confronti degli enti locali che, entro il 9 marzo 2016, non abbiano deliberato la propria adesione all’EGRIB.						

La legislazione regionale vigente

BASILICATA

❑ Pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Basilicata n. 3 del **16 febbraio 2017** il "**Piano regionale di gestione dei rifiuti (PRGR)**" approvato con Delibera di Consiglio Regionale n. 568 del 30 dicembre 2016.

➤ **Il piano si suddivide nelle seguenti 3 parti:**

- ✓ Piano di gestione dei rifiuti urbani e piano di gestione degli imballaggi.
- ✓ Piano di gestione dei rifiuti speciali e piano amianto.
- ✓ Piano di bonifica dei siti inquinati.

❑ **Legge Regionale 8 gennaio 2016, n. 1: istituzione dell'Ente di Governo per i Rifiuti e le risorse Idriche della Basilicata (EGRIB).**

➤ L'E.G.R.I.B. è dotato di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale e contabile.

La legislazione regionale vigente BASILICATA

- **L'E.G.R.I.B. è responsabile**, tra le altre funzioni, **del Governo della Gestione Integrata dei Rifiuti, subentrando e svolgendo le funzioni già svolte dalla Conferenza Interistituzionale di Gestione dei Rifiuti**, già Autorità d'Ambito Rifiuti, di cui alla legge regionale 2 febbraio 2001, n. 6 e ss.mm.ii. nonché quelle previste per l'Autorità dell'Ambito dal Codice dell'Ambiente.
- **L'intero territorio regionale della Basilicata costituisce l'unico Ambito Territoriale Ottimale** (art. 2).
- **Organi dell'E.G.R.I.B.:** a) l'Assemblea ed il suo Presidente; b) l'Amministratore unico; c) il Revisore unico.
- L'Assemblea è composta dai Sindaci dei Comuni ricadenti nell'Ambito Territoriale Ottimale, dai Presidenti delle Province e dal Presidente della Regione o loro delegati.

La legislazione regionale vigente BASILICATA

- L'Assemblea nomina un Presidente scelto tra i Sindaci con il compito di organizzare e coordinare i lavori della stessa.
- In coerenza con il Piano Regionale dei Rifiuti, l'Assemblea svolge funzioni di indirizzo e controllo sulle funzioni di attività già attribuite ai precedenti Organismi preposti, in particolare:
 - ✓ approva, su proposta dell'Amministratore unico, il **modello di gestione** e le **modalità di affidamento del servizio**;
 - ✓ approva, su proposta dell'Amministratore unico, **la Convenzione che regola i rapporti con il soggetto gestore del servizio, nonché il relativo disciplinare**;
 - ✓ approva il **Piano d'Ambito**;
 - ✓ approva **le tariffe**;
 - ✓ approva il **Piano degli Interventi**;
 - ✓ approva la **Carta del Servizio**.

La legislazione regionale vigente BASILICATA

- L'Assemblea provvede all'approvazione:
 - ✓ del programma e della relazione annuale prodotta dall'Amministratore unico;
 - ✓ della dotazione organica, dei piani di fabbisogno del personale;
 - ✓ dei regolamenti di organizzazione interna;
 - ✓ del bilancio dell'Ente, del relativo rendiconto e di eventuali variazioni.

- **Funzioni dell'Amministratore Unico:**
 - ✓ ha la rappresentanza legale dell'E.G.R.I.B. ed ha la responsabilità dell'organizzazione interna e del funzionamento dell'Ente, coordinandone la struttura operativa;
 - ✓ provvede alla predisposizione degli atti da sottoporre all'approvazione dell'Assemblea per lo svolgimento delle funzioni già attribuite alle precedenti Autorità sui rifiuti;
 - ✓ provvede all'adozione del programma annuale delle attività dell'Ente e della relazione annuale;

La legislazione regionale vigente BASILICATA

- ✓ provvede all'adozione dei regolamenti interni di organizzazione;
 - ✓ provvede all'adozione della dotazione organica e dei piani del fabbisogno del personale;
 - ✓ provvede all'adozione del bilancio dell'Ente, del relativo rendiconto e di eventuali variazioni.
-
- ❑ L'E.G.R.I.B. è articolato in maniera tale da separare l'attività di programmazione e realizzazione degli investimenti da quelle relative alla gestione dei servizi allo stesso Ente affidati.
-
- ❑ **Piani d'Ambito**
 - ✓ specificano gli obiettivi da raggiungere nel periodo di affidamento dei servizi e definiscono gli standard prestazionali degli stessi;
 - ✓ vengono di norma aggiornati in occasione della revisione delle tariffe.

La legislazione regionale vigente BASILICATA

- **(Art. 11, paragr. 4, L.R. Basilicata n. 1/2016) il Piano d'Ambito per il Servizio di Gestione Integrata dei Rifiuti Urbani, nel caso l'attività di raccolta e quella di smaltimento siano svolte da soggetti distinti, assicura l'integrazione e la regolazione delle gestioni disciplinando i flussi dei rifiuti sulla base di quanto stabilito dal Piano regionale dei rifiuti anche ai fini della determinazione del costo dello smaltimento.**
- **Nelle more dell'assunzione del modello del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e dei relativi affidamenti** nel rispetto della normativa statale e comunitaria in materia di affidamento di servizi pubblici locali a rilevanza economica, **proseguono le gestioni in essere** alla data di entrata in vigore della presente legge.

La legislazione regionale vigente BASILICATA

- **Sentenza Corte Costituzionale n. 154/2016:** ha dichiarato l'**illegittimità costituzionale** dell'art. 47, comma 4, della L.R. Basilicata n. 4 del 2015 nella parte in cui «**il Piano regionale di gestione dei rifiuti dovrà prevedere, tra gli obiettivi prioritari, la progressiva eliminazione della presenza di inceneritori sul territorio della Regione Basilicata e la contestuale adozione di soluzioni tecnologiche e gestionali destinate esclusivamente alla riduzione, riciclo, recupero e valorizzazione dei rifiuti. A tal fine il piano regionale di gestione dei rifiuti dovrà definire modalità e tempi di dismissione degli impianti di incenerimento esistenti.**»



A cura di
Dott. Fabio Magrone
Assistenza Tecnica SOGESID presso il MATTM



Responsabile di progetto Ing. Paolo Azzurro